



FONDAZIONE  
PER LO SVILUPPO  
SOSTENIBILE

Sustainable Development Foundation



Breve introduzione

# **I NUOVI REQUISITI EPR E LA LORO APPLICAZIONE NELL'ACCORDO ANCI – CONAI E NELL'ALLEGATO TECNICO CARTA**

Edo Ronchi

Presidente, Fondazione per lo Sviluppo sostenibile



**ROMA, 12 GIUGNO 2020**



# FINALITÀ DEL CONFRONTO

- Per rendere tra loro omogenei e comparabili i regimi di responsabilità estesa del produttore (EPR) la Direttiva UE 851/2018 ha imposto a tutti gli Stati membri di far rispettare determinati requisiti generali minimi.
- In Italia questa direttiva è in fase di recepimento, percorso che si completerà nei prossimi mesi, mentre l'adeguamento degli attuali regimi EPR ai requisiti dovrà avvenire entro il 5.1.2023. Tuttavia, già oggi, è possibile verificare se e come i sistemi vigenti in Italia già sono allineati a tali requisiti.



# FINALITÀ DEL CONFRONTO

- Questo esercizio può essere svolto anche per la gestione dei rifiuti di imballaggio, poiché il settore è sottoposto a tale regime di responsabilità. Ed è anche attuale, infatti in questa fase di transizione, si è appena conclusa la negoziazione tra l'ANCI e il CONAI per l'Accordo quadro ed è stato stipulato tra ANCI e COMIECO l'Allegato tecnico per gli imballaggi in carta e cartone.
- Queste circostanze offrono l'occasione di operare per la prima volta una simile analisi rispetto ad un documento che dà attuazione ad un regime di governance dell' EPR adottato in Italia. Tranne alcuni contenuti che non rientrano fra le materie di tale Accordo come il quadro di controllo e garanzia per l'attuazione della EPR, l'istituzione di un organismo indipendente in caso operino più sistemi collettivi e gli obblighi di registrazione da parte dei produttori.



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

Direttiva 851/2018  
articolo 8bis – Comma 1

Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

a) definiscono i ruoli e le responsabilità di tutti gli attori coinvolti, gli obblighi derivanti dalla responsabilità estesa, i gestori pubblici o privati di rifiuti, le autorità locali;

- L'Accordo generale **definisce i compiti spettanti ai produttori, ai Comuni/ATO e agli operatori da questi incaricati.**
- Anche l'Allegato Tecnico dà attuazione a questi due requisiti, in quanto:
  - **ripartisce in maniera puntuale i compiti** che devono essere svolti dai produttori (ritiro e trattamento dei rifiuti raccolti dai Comuni e riconoscimento del corrispettivo) e dalla parte pubblica (obbligo di organizzare una RD capace di incontrare gli obiettivi UE di recupero/riciclaggio);
  - dispone sanzioni a carico delle parti per il mancato rispetto della convenzione.



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

## Direttiva 851/2018 articolo 8bis – Comma 1

**b) definiscono**, in linea con la gerarchia dei rifiuti, **obiettivi di gestione dei rifiuti**, volti a conseguire almeno gli obiettivi quantitativi rilevanti per il regime di responsabilità estesa del produttore e definiscono altri obiettivi quantitativi e/o qualitativi considerati rilevanti per il regime di responsabilità estesa del produttore;

## Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

- L'art. 4 dell'Allegato tecnico impegna i Comuni ad organizzare modalità del servizio di raccolta differenziata **tenendo conto anche del raggiungimento degli obiettivi di riciclaggio e recupero degli imballaggi a base cellulosica** di cui al Programma Specifico di prevenzione predisposto da COMIECO ai sensi dell'art. 223, D.Lgs 152/2006.
- Dispone, poi, che l'avvio e il potenziamento del servizio di raccolta differenziata e delle attività di recupero negli ambiti territoriali siano svolti con riferimento agli obiettivi di cui all'art. 220, ai Piani Regionali e ai relativi Piani Provinciali del D.Lgs 152/2006.



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

Direttiva 851/2018  
articolo 8bis – comma 1

Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

c) garantiscono la presenza di un **sistema di comunicazione delle informazioni per raccogliere i dati sulla raccolta e sul trattamento di rifiuti;**

- Sia l'Accordo generale che l'Allegato tecnico **prevedono modalità operative per la raccolta e la comunicazione dei dati** relative alla raccolta e trattamento dei rifiuti.
- L'Allegato tecnico impone **l'obbligo al Convenzionato di comunicare a COMIECO i quantitativi mensili raccolti** e di rendere disponibili i dati dei FIR o documenti equivalenti per Comune.



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

Direttiva 851/2018  
articolo 8bis – comma 1

Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

d) assicurano un **trattamento equo dei produttori** di prodotti indipendentemente dalla loro origine o dimensione, **senza imporre un onere regolamentare sproporzionato sui produttori**, comprese le piccole e medie imprese, di piccole quantità di prodotti.

- Le condizioni e gli oneri stabiliti nell'Accordo valgono per tutti i consorziati di Comieco e la ripartizione dei relativi costi è rigorosamente **proporzionale alla quota di mercato di ciascun produttore** associato al consorzio.



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

## Direttiva 851/2018 articolo 8bis – comma 2

Gli Stati membri adottano le misure necessarie per garantire che:

- **i detentori di rifiuti interessati dai regimi EPR siano informati circa le misure di prevenzione dei rifiuti, i centri per il riutilizzo e la preparazione per il riutilizzo, i sistemi di ritiro e di raccolta dei rifiuti e la prevenzione della dispersione dei rifiuti.**

## Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

- L'Accordo generale impone che:
  - Le attività di comunicazione, informazione ed educazione siano ispirate ai principi della prevenzione e disciplinate da linee guida emanate dal Comitato di Coordinamento.
  - Peraltro, **il CONAI si impegna a destinare alla comunicazione un finanziamento annuo (di 2 M€ fino al nuovo Accordo) che si aggiunge a quello previsto da ciascun Consorzio di Filiera.**
- L'Allegato tecnico impegna COMIECO a realizzare in collaborazione con i Comuni, **almeno annualmente, attività di informazione e sensibilizzazione degli utenti sulla raccolta differenziata.**



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

## Direttiva 851/2018 articolo 8bis – comma 2

Gli Stati membri adottano le misure necessarie per garantire che:

- **i detentori di rifiuti siano incentivati ad assumersi la responsabilità di conferire i rifiuti ai sistemi esistenti di raccolta differenziata**, in particolare, se del caso, mediante norme o incentivi economici.

## Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

- Lo stimolo che può offrire l'Accordo ANCI - CONAI ad un corretto conferimento del rifiuto da parte del consumatore è di per sé parziale, anche per questo **nell'Accordo viene richiamato il compito dei Comuni di adottare regolamenti disciplinanti la RD, i quali prevedono sanzioni per non corretto conferimento dei rifiuti.**
- Tuttavia, l'Accordo ha disposto **l'obbligo di pubblicazione congiunta dei risultati in termini di quantità, qualità e ricavi ottenuti dal recupero degli imballaggi.** Il cittadino potrà in questo osservare il risparmio ottenuto dal Comune mediante l'incasso dei corrispettivi pagati dal consorzio di filiera per i rifiuti differenziati ritirati.



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

## Direttiva 851/2018 articolo 8bis – comma 3

Gli Stati membri adottano le misure necessarie per garantire che il produttore di prodotti o **le organizzazioni che attuano gli obblighi EPR:**

- a) **abbiano una copertura geografica di prodotti e di materiali chiaramente definita senza limitare tali zone alle aree in cui la raccolta e la gestione dei rifiuti sono più proficue;**

## Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

- L'Accordo quadro e l'Allegato tecnico **hanno valenza nazionale e se ne possono avvalere tutti i Comuni italiani.** L'ambito di applicazione della convenzione è riferito all'intero Comune.
- L'Accordo quadro prevede specifici impegni per **promuovere l'avvio e lo sviluppo della RD nelle aree di difficile gestione.**



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

## Direttiva 851/2018 articolo 8bis – comma 3

Gli Stati membri adottano le misure necessarie per garantire che il produttore di prodotti o le organizzazioni che attuano gli obblighi EPR:

- a) Forniscano un'adeguata disponibilità di sistemi di raccolta dei rifiuti;**

## Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

- **Il Comune si impegna alla messa a disposizione delle attrezzature nei punti di raccolta e al conferimento dei rifiuti di imballaggio presso l'impianto di gestione dei rifiuti.**
- L'Allegato tecnico impone che tutti gli impianti di gestione dei rifiuti rispettino dei requisiti minimi al fine di potere garantire le specifiche qualitative richieste per l'avvio a riciclaggio nell'industria cartaria.
- Infine, l'Accordo quadro impegna i Consorzi di filiera al ritiro e al successivo avvio a recupero dei rifiuti raccolti anche oltre gli obiettivi di legge.



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

**Direttiva 851/2018  
articolo 8bis – comma 3**

**Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta**

**istituiscano un meccanismo  
adeguato di auto sorveglianza  
Per valutare:**

- i. la loro gestione  
finanziaria;**
- ii. la qualità dei dati raccolti  
e comunicati**

- Questo requisito ha una portata più ampia rispetto al campo di applicazione dell'Accordo e Allegati tecnici. Tuttavia, nel rispetto del principio della trasparenza nell'Allegato è previsto il monitoraggio dell'applicazione dello stesso.
- COMIECO ha adottato un Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo e i Convenzionati si impegnano al rispetto dei requisiti previsti dal Modello con particolare riferimento a quelli applicabili in quanto riferibili ai rapporti con COMIECO.
- Allo scopo di verificare il rispetto dei requisiti contrattuali COMIECO ha la facoltà di effettuare controlli che potranno avvenire anche per mezzo di specifici sopralluoghi (audit) presso gli uffici e gli impianti dei Convenzionati.



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

## Direttiva 851/2018 articolo 8bis – comma 3

**e) rendano pubbliche le informazioni sul conseguimento degli obiettivi di gestione dei rifiuti**, e, nel caso di adempimento collettivo degli obblighi in materia di responsabilità estesa del produttore, informazioni altresì su:

- i) proprietà e membri;**
- ii) contributi finanziari versati da produttori di prodotti per unità venduta o per tonnellata di prodotto immessa sul mercato; e**
- iii) procedura di selezione dei gestori di rifiuti.**

## Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

Non presente nell'Accordo generale e nell'Allegato tecnico ma previsto in altri documenti di CONAI e COMIECO (Programma Generale di Prevenzione e gestione dei rifiuti di imballaggio, Piano specifico di prevenzione e gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio, Relazione sulla gestione, Bilanci).



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

## Direttiva 851/2018 articolo 8bis – comma 4

4. Gli Stati membri adottano le misure necessarie ad assicurare che i contributi finanziari versati dai produttori di prodotti:

a) coprano i seguenti costi:

- **costi della raccolta differenziata di rifiuti e del loro successivo trasporto, compreso il trattamento necessario per raggiungere gli obiettivi;**
- **costi di una congrua informazione ai detentori di rifiuti;**
- **costi della raccolta e della comunicazione dei dati.**

## Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

- **L'Allegato tecnico riporta i corrispettivi che vengono riconosciuti ai Comuni per gli anni 2020-2024.**
- **I corrispettivi coprono i costi dei servizi resi per le diverse fasi di gestione dei rifiuti di imballaggio, dalla raccolta al conferimento alle strutture operative indicate nelle convenzioni attuative dell'Accordo.**
- Il corrispettivo è modulato in funzione della qualità raggiunta e viene rivalutato di anno in anno secondo quanto previsto dall'Accordo Quadro Anci-Conai.
- Le eventuali lavorazioni di pretrattamento e/o di valorizzazione delle frazioni raccolte e i relativi corrispettivi sono concordati tra COMIECO e i gestori dei servizi.



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

Direttiva 851/2018  
articolo 8bis – comma 4

b) nel caso di adempimento collettivo degli obblighi in materia di responsabilità estesa del produttore, **siano modulati, ove possibile, per singoli prodotti o gruppi di prodotti simili, in particolare tenendo conto della loro durevolezza, riparabilità, riutilizzabilità e riciclabilità** e della presenza di sostanze pericolose, adottando in tal modo un approccio basato sul ciclo di vita e in linea con gli obblighi fissati dalla pertinente normativa dell'Unione e, se del caso, sulla base di criteri armonizzati al fine di garantire il buon funzionamento del mercato interno;

Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta

**Non presente nell'Accordo generale e nell'Allegato tecnico perchè questi disciplinano la fase di raccolta degli imballaggi.**

Il CONAI definisce il Contributo Ambientale CONAI che i produttori di imballaggio sono tenuti a versare nella "Guida all'adesione e all'applicazione del Contributo Ambientale CONAI".

Dal 2018 è in vigore la diversificazione del contributo per gli imballaggi in plastica in base alla loro selezionabilità e riciclabilità.



# PUNTI DI CONFRONTO TRA REQUISITI EPR, ACCORDO ANCI-CONAI E ALLEGATO TECNICO CARTA

**Direttiva 851/2018  
articolo 8bis – comma 4**

**non superano i costi che sono necessari per fornire servizi di gestione dei rifiuti in modo efficiente in termini di costi. Tali costi sono stabiliti in modo trasparente tra i soggetti interessati.**

**Ove giustificato dalla necessità di garantire una corretta gestione dei rifiuti e la redditività economica del regime di responsabilità estesa del produttore, gli Stati membri possono discostarsi dalla ripartizione della responsabilità finanziaria a condizione che:**

**i) nel caso di regimi di responsabilità estesa del produttore istituiti ..., i produttori di prodotti sostengano almeno l'80 % dei costi necessari;**

**Accordo ANCI-CONAI e Allegato tecnico Carta**

**Nell'Allegato tecnico e nei documenti di audit sono presenti le variazioni del corrispettivo in base alla presenza di frazioni estranee e la correzione da utilizzare in caso di carico bagnato.**

**Condizione affidata agli Stati quindi al recepimento della direttiva**



FONDAZIONE  
PER LO SVILUPPO  
SOSTENIBILE

Sustainable Development Foundation



**35** ANNI  
**comieco**

Consorzio Nazionale Recupero e Riciclo  
degli Imballaggi a base Cellulosica

# Grazie per l'attenzione

Tutti i materiali sono disponibili gratuitamente su  
[www.fondazionevilupposostenibile.org](http://www.fondazionevilupposostenibile.org)  
[www.comieco.org](http://www.comieco.org)